

Национальная академия наук «Леопольдина»

«Пандемия коронавируса: последовательное преодоление кризиса»

Оригинальный 19-страничный документ на немецком языке опубликован [здесь](#).

Краткое содержание и рекомендации

Распространение вируса SARS-CoV-2 в настоящий момент оказывает серьезное влияние на все сферы жизни нашего общества. Ввиду возникающей из-за этого огромной неопределенности наука несет большую ответственность. На основе всех имеющихся знаний и постоянно обновляющихся данных ее задача — анализировать ситуацию, которая развивается очень динамично, и давать рекомендации для дальнейших действий. На основе данной позиции Национальная академия наук «Леопольдина» изучает психологические, социальные, правовые, педагогические и экономические аспекты пандемии и выработала следующие ключевые рекомендации:

Оптимизировать базу для принятия решений

Исследования данных, которые до сих пор были в значительной степени основаны на симптомах, приводят к искаженному восприятию инфекционной активности. Поэтому важно существенно улучшить исследование инфекционного и иммунного статуса населения, прежде всего, посредством репрезентативного и регионального исследования инфекционного и иммунного статуса. Полученные таким образом данные необходимо сразу же вводить в текущие процессы адаптации динамических моделей и в результате обеспечивать более надежные краткосрочные прогнозы. Последние можно использовать в качестве аргументации при принятии решений и проверке эффективности политических мер. При этом возможно применение добровольно предоставляемых данных геолокации в сочетании с отслеживанием контактов, как это, например, происходит в Южной Корее. Это могло бы повысить точность используемых сегодня моделей и в результате позволило бы прежде всего вырабатывать решения для конкретной местности с учетом контекста и, вместе с тем, делать дифференцированные прогнозы развития пандемии.

Обеспечить дифференцированную оценку рисков

Для того чтобы общество и индивидуумы могли вести борьбу с эпидемией коронавируса, важна контекстуальная классификация имеющихся данных. Данные о тяжелых случаях протекания болезни и количестве смертельных случаев необходимо соотносить с аналогичными данными других заболеваний и связывать с ожидаемым риском смертности в отдельных возрастных группах. Следует наглядно отображать реалистичную картину индивидуальных рисков. Это в равной степени касается и системных рисков, таких как перегрузка системы здравоохранения, а также негативные последствия для экономики и общества. Только так можно обеспечить сотрудничество населения при реализации требуемых мер.

Смягчить психологическое и социальное давление

Для одобрения и реализации принятых мер внутренняя мотивация, основанная на самосохранении и солидарности, важнее, чем угроза санкций. Создание реалистичной дорожной карты с ясным пакетом мер для пошаговой нормализации ситуации повысит управляемость и предсказуемость для всех. Это поможет

минимизировать негативные психические и физические последствия текущего стресса. Необходимо подготовить предложения помощи и поддержки для групп риска, которые особенно страдают от сегодняшних ограничений, например, для детей в неблагополучных семьях или людей, подвергающихся домашнему насилию.

Включить разнообразные точки зрения в процессы принятия решений

Принятые государством меры, направленные на защиту жизни и здоровья на фоне пандемии, влекут за собой ограничения других гарантированных законом прав. Последние нельзя игнорировать при оценке соразмерности, их следует учитывать в рамках общей оценки. Только определение непреднамеренных побочных эффектов позволит оценить полную совокупность конфликтующих прав. При принятии сегодняшних политических решений по преодолению кризиса необходимо признавать многогранность проблемы, учитывать перспективы тех, кто так или иначе был затронут, и тех, кто так или иначе пострадал, а также обеспечивать открытость процессов оценки; коммуникация должна быть соответствующей. Так, следовало бы отказаться от превентивной сегрегации отдельных групп населения, например, пожилых людей, только под предлогом их защиты, как от патерналистского попечительства.

Постепенно открыть образовательные учреждения

В сфере образования кризис привел к массовому сокращению услуг по уходу за детьми, в области преподавания и обучения, а также к усилению социального неравенства. Поэтому следовало бы как можно быстрее снова открыть образовательные учреждения. При этом необходимо, с одной стороны, отменить ограничения в учебных заведениях, а с другой — минимизировать риск повторных заражений. Поскольку учащиеся младшего возраста больше нуждаются в личном присмотре, руководстве и поддержке, сначала следовало бы постепенно снова открыть начальные школы и школы второй ступени обучения (уровень 1). Возможности дистанционного обучения в цифровом или аналоговом форматах можно использовать более активно для учащихся старшего возраста. Поэтому возврат к привычным занятиям учеников старших ступеней следует рекомендовать в более поздние сроки. Возможны различные переходные форматы и их сочетания в процессе перехода от дистанционных занятий с использованием цифровых средств к очному обучению. При возможности следовало бы провести экзамены. В первую очередь, в отношении отстающих в учебе детей требуются особые усилия, чтобы смягчить проблемы. Поскольку маленькие дети не могут придерживаться правил дистанцирования и мер предосторожности, однако при этом могут распространять инфекцию, необходимо возобновлять работу детских садов только в очень сокращенной форме.

Постепенно нормализовать общественную жизнь

Общественную жизнь можно постепенно вернуть в нормальное русло при соблюдении следующих условий: а) количество новых случаев заражения инфекцией стабилизировалось на низком уровне; б) наращиваются необходимые клинические резервные мощности и осуществляется медицинский уход за остальными пациентами на регулярной основе; в) дисциплинированно соблюдаются известные меры предосторожности (гигиенические меры, защита органов дыхания, правила дистанцирования, более активное выявление инфицированных лиц). Таким образом, сначала можно снова открыть, например, предприятия розничной торговли и индустрии гостеприимства, а также возобновить общий прием посетителей в коммерческих и государственных

организациях. Кроме того, можно снова разрешить служебные и частные поездки при условии соблюдения названных мер предосторожности. Следовало бы сделать обязательным ношение средств защиты органов дыхания в качестве дополнительной меры в определенных сферах, таких как общественный пассажирский транспорт. В зависимости от возможности социального дистанцирования и интенсивности контактов участников, следовало бы постепенно разрешить проведение общественных, культурных и спортивных мероприятий. Необходим постоянный мониторинг количества случаев заражения.

Проводить финансово-экономическую политику для стабилизации

В период действия сегодняшних мер в сфере здравоохранения краткосрочная финансово-экономическая политика государства должна быть направлена, в первую очередь, на предоставление помощи для преодоления тяжелой ситуации. Сюда относятся сокращение рабочего времени, предоставление кредитов для поддержания ликвидности, отсрочка уплаты налогов и выплата субсидий в целях снижения количества случаев банкротства. К государственному участию необходимо прибегать только в самых крайних случаях для обеспечения стабильной работы предприятий. После окончания сегодняшних мер в сфере здравоохранения потребуются дальнейшее стимулирование со стороны фискальной политики в среднесрочной перспективе. Что касается доходов, это могут быть снижение налогов, частичное уменьшение или полная отмена так называемого налога солидарности. Для расходной части важны дополнительные средства для общественных инвестиций, например, в сферу здравоохранения, цифровую инфраструктуру и экологию. В кризис как никогда востребована европейская солидарность. Совместная борьба с кризисом включает в себя, например, обеспечение ликвидности Европейским центральным банком, финансовую поддержку со стороны бюджета ЕС и Европейского инвестиционного банка, а также формирование кредитной линии, ориентированной на преодоление последствий пандемии, при помощи Европейского стабилизационного механизма.

Определить курс для устойчивого развития

Существующие глобальные вызовы, особенно такие, как защита климата и сохранение видов, никуда не исчезнут в период кризиса, вызванного распространением коронавируса. Политические меры на национальном и государственном уровнях должны строиться на принципах экологической и социальной безопасности, ориентации на будущее и жизнестойкости. Меры, которые еще до наступления кризиса, вызванного распространением коронавируса, базировались на общепринятых научных доказательствах и общественно-политическом консенсусе, не должны быть ослаблены, наоборот, их приоритет неоспорим и, возможно, их стоит даже усилить. Программы экономического стимулирования должны быть согласованы с целями европейской «Зеленой сделки».

Придерживаться принципов рыночной экономики

Меры экономической политики, принятые в условиях кризиса, должны быть как можно скорее сокращены или скорректированы в пользу устойчивого бизнеса в рамках свободной рыночной экономики. Сюда относятся выход государства из состава предприятий, если это участие было обусловлено кризисом, и сокращение государственного долга. Следует по-прежнему придерживаться долгового тормоза в рамках действующих сейчас правил. Это позволит, как раз в такие особые времена, как сейчас, создавать значительную задолженность, однако потребует ее снижения при возвращении к нормальной жизни.